

EUSTORGIO SARRIA Y MAURICIO SARRIA BARRAGAN

**DERECHO
ADMINISTRATIVO
COLOMBIANO
GENERAL Y ESPECIAL**

9a. EDICION
ACTUALIZADA SEGUN EL CODIGO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO (DECRETO 01 DE 1984)

EDICION DIRIGIDA POR EL DR. LUIS CARLOS
GIRALDO MARIN



INDICE DE MATERIAS

	Página
1.- EL ESTADO Y EL PODER PUBLICO	13
1.1 - Noción del Estado y del poder público.	13
1.2 - Las funciones del Estado: legislativo, ejecutiva, jurisdiccional.	15
Distinción de funciones y separación de poderes.	17
Poderes de decisión, ejecución, consulta y control.	19
2.- PLANEACION	20
2.1 - Concepto e integración: programación, ejecución, coordinación y evaluación.	21
2.2 - La planeación y los regímenes políticos: socialismo, capitalismo.	22
Planeación y democracia.	23
2.3 - Teoría del Profesor Bettelheim: plan y libertad.	24
3.- EL DERECHO ADMINISTRATIVO. TEORIAS. NOCIÓN.	26
3.1. - La división del derecho: público y privado. Concepción administrativa del derecho.	27
3.2 - Derecho público: externo, interno.	28
3.3 - Teoría de la Constitución.	29
3.4 - Teoría constitucional de Loewenstein.	33

3.5 - Elementos esenciales de la "Constitución".	34
3.6 - Derecho Administrativo y Derecho Constitucional.	36
3.7 - Nociones de Derecho Administrativo.	36
3.8 - El Derecho Administrativo y los publicistas suramericanos.	39
3.9 - Derecho Administrativo y servicio público.	40
3.10 - Derecho Administrativo en el sistema angloamericano.	40
3.11 - Derecho Administrativo soviético.	42
3.12 - Contenido del Derecho Administrativo.	44
4.- LA TECNICA JURÍDICA	49
4.1 - El enfoque de los problemas del Derecho Administrativo: punto de vista de la técnica jurídica y punto de vista político.	49
4.2 - Régimen jurídico propio del Derecho Administrativo.	50
4.3 - Poderes de que están investidos los individuos.	51
4.4 - Elementos esenciales de la situación jurídica general.	52
4.5 - Elementos esenciales de la situación jurídica individual	53
4.6 - Situación jurídica general y situación jurídica individual.	56
5.- EL ACTO JURÍDICO	56
5.1 - Situaciones jurídicas y acto jurídico.	56
5.2 - Elementos esenciales del acto jurídico: teoría de Jéze.	57
5.3 - Usurpación y desviación de poder. Exceso de poder: usurpación y exceso; vía de hecho.	58
5.4 - Vía de hecho y hecho de servicio. Acto inexistente y acto irregular.	60
5.5 - Clasificación de los actos jurídicos: reglamentarios, subjetivos, actos-condición, jurisdiccionales.	61
5.6 - Acto legislativo o reglamentario.	61
5.7 - Acto subjetivo.	63
5.8 - Acto-condición.	64

5.9 -	Acto jurisdiccional.	64
5.10 -	Acto jurídico complejo.	66
5.11 -	Acto administrativo y acto político. Discrecionalidad.	66
6.-	EL ACTO ADMINISTRATIVO	68
6.1 -	Acto administrativo y función ejecutiva.	68
6.2 -	El acto administrativo y la doctrina francesa.	69
6.3 -	Otras definiciones de acto administrativo.	70
6.4 -	El acto administrativo y los publicistas suramericanos.	71
6.5 -	Acto administrativo, operación administrativa y hecho administrativo.	71
6.6 -	Acto administrativo inexistente. Acto irregular.	72
6.7 -	Teoría Francesa del acto administrativo inexistente.	73
6.8 -	Forma del acto administrativo.	75
7.-	EL ACTO-PROGRAMA	75
7.1 -	Teoría de Laubadere y Gaudemet.	75
7.2 -	El plan imperativo.	77
7.3 -	El plan no imperativo.	77
7.4 -	Opinión de Laubadere.	78
7.5 -	Teoría de Gaudemet.	78
7.6 -	El "acto-programa" y la situación jurídica actual.	80
8.-	EL SERVICIO PUBLICO	83
8.1 -	Democracia y servicio público.	83
8.2 -	El intervencionismo de Estado y sus clases.	83
8.3 -	Noción del intervencionismo social.	84
9.-	MODERNO CONCEPTO DEL SERVICIO PUBLICO	85
9.1 -	El intervencionismo de Estado y el concepto moderno de servicio público.	85
9.2 -	Conceptos y definiciones de servicio público.	86
9.3 -	Noción clásica de servicio público.	86
10.-	LA POLICIA Y EL ORDEN PUBLICO	99
10.1 -	Policía y medios de gobierno.	99

10.2 -	Comentario y opinión sobre la policía.	100
10.3 -	El orden público.	102
10.4 -	El funcionario de policía.	105
11.-	TRABAJOS PUBLICOS	106
11.1 -	La noción de trabajos públicos.	106
11.2 -	Trabajos públicos y obras públicas.	107
12.-	LAS PERSONAS VINCULADAS AL ESTADO Y LA FUNCION PUBLICA	111
12.1 -	Estatuto de las personas vinculadas al Estado.	111
12.2 -	Gobernantes y agentes.	114
12.3 -	Conceptos de Jéze sobre la materia.	114
12.4 -	Funcionarios del Estado.	116
13.-	REGIMEN JURIDICO DE LAS PERSONAS ADSCRITAS A LOS SERVICIOS Y ACTIVIDADES DEL ESTADO	117
13.1 -	La teoría contractualista y la estatutaria.	117
13.2 -	La teoría clásica.	117
13.3 -	La teoría moderna.	119
13.4 -	Régimen de los agentes vinculados al Estado y el estatuto del trabajo.	121
14.-	DERECHOS SOCIALES DEL AGENTE ESTATAL	123
14.1 -	La seguridad social y el estatuto del trabajo.	123
15.-	INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES	127
15.1 -	Interés público e interés particular.	128
16.-	REQUISITOS PARA EL EJERCICIO DE LA FUNCION PUBLICA	130
16.1 -	Nombramiento, designación, aceptación, posesión y promesa de lealtad.	130
17.-	EJERCICIO DE LA FUNCION PUBLICA EN EL ESTADO DE DERECHO	131
17.1 -	Concepto de función pública en el Estado de derecho.	131
17.2 -	La teoría de SCHMIT.	132

17.3 -	La legalidad de los actos de la Administración.	132
18.-	FORMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	137
18.1 -	Bases de la nueva organización administrativa.	137
18.2 -	Opinión de Hauriou.	137
18.3 -	Opinión de Fraga.	137
18.4 -	Centralización política y descentralización administrativa.	138
18.5 -	El movimiento descentralizador.	138
19.-	FORMAS DE DESCENTRALIZACION	140
19.1 -	Descentralización regional, patrimonial, funcionalista. La concesión.	140
19.2 -	La concesión.	141
19.3 -	Opinión de Duguit acerca del proceso descentralista.	141
19.4 -	La descentralización por servicio.	142
19.5 -	La descentralización por colaboración.	144
19.6 -	La imbibición administrativa o incorporación oficial.	145
20.-	LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	145
20.1 -	El Estado, un "complejo orgánico".	145
20.2 -	Nuevas formas de descentralización funcional.	145
20.3 -	La empresa estatal.	147
20.4 -	Categorías de entidades descentralizadas.	147
20.5 -	Los actos y hechos de las "entidades descentralizadas".	148
20.6 -	Las "empresas públicas".	148
21.-	ESTABLECIMIENTO PUBLICO	149
21.1 -	Importancia del establecimiento público.	149
21.2 -	Noción de establecimiento público y sus elementos constitutivos. Empresa industrial o comercial.	174
22.-	LA EMPRESA DE ECONOMIA MIXTA	175
22.1 -	Noción y elementos característicos de la empresa de economía mixta.	175
		779

22.2 -	Opiniones diferentes acerca de la empresa de economía mixta. Definición.	176
23.-	INSTITUCIONES DE UTILIDAD PUBLICA O COMUN	178
23.1 -	Noción de Jéze.	178
23.2 -	Las instituciones de utilidad pública y el servicio público.	178
23.3 -	Diferencias entre establecimiento público e institución de utilidad pública.	179
24.-	LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA COMO MEDIO Y NO COMO FIN	179
24.1 -	El fin último del Estado y la descentralización administrativa como medio.	179
25.-	TEORIA GENERAL DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	185
25.1 -	Teoría clásica.	185
25.2 -	Contrato administrativo y acto de poder.	185
25.3 -	Noción actual de "contrato administrativo".	185
25.4 -	Definición de Jéze.	186
25.5 -	Los principios de derecho civil y el contrato administrativo.	188
25.6 -	La finalidad del contrato administrativo y los principios que lo rigen.	189
25.7 -	El pensamiento civilista y el contrato administrativo.	190
26.-	PRERROGATIVAS DE LOS GOBERNANTES EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	191
26.1 -	Noción de las "prerrogativas", y sus clases.	191
26.2 -	Caducidad.	191
26.3 -	Multa.	193
26.4 -	Cláusula penal pecuniaria.	193
26.5 -	Reversión.	193
26.6 -	Medidas precautelativas.	194
26.7 -	Suspensión.	194

27.-	CLASIFICACION DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	195
27.1	- Clasificación equivocada.	195
27.2	- Principales contratos administrativos.	195
27.3	- Suministros.	195
27.4	- Compraventa.	196
27.5	- Arrendamiento.	197
27.6	- Empréstito u operaciones de crédito.	198
27.7	- Prestación de servicios.	198
27.8	- Contrato de obra.	199
27.9	- Administración delegada.	200
27.10	- Concesión.	201
27.11	- Conclusiones.	206
27.12	- Los actos complejos en la teoría francesa de Jéze y Duguit.	206
27.13	- Opinión de Hauriou acerca de la "concesión".	207
27.14	- Opinión de Comte.	208
27.15	- La jurisprudencia francesa acerca de la "concesión".	208
27.16	- La concesión y la jurisprudencia norteamericana.	209
27.17	- La "concesión" y los países del llamado "tercer mundo".	209
27.18	- La "asociación" como sustituto de la "concesión".	210
27.19	- Venta de subasta.	210
27.20	- Permutación.	211
27.21	- Cesión.	211
28.-	EL PENSAMIENTO DE LOS TRATADISTAS EUROPEOS	211
28.1	- El concepto actual de contrato administrativo.	211
28.2	- Concepto de Laubadere.	211
28.3	- Concepto de Rivero.	213
28.4	- Opinión de Vedel.	214
28.5	- Opinión de Waline.	215
28.6	- Opinión de Debbasch.	216
28.7	- Opinión de Forsthott.	216
28.8	- Opinión de Zanobini.	216

29.- PENSAMIENTO DE LOS TRATADISTAS AMERICANOS	218
29.1 - Doctrina de los publicistas suramericanos.	218
29.2 - Concepto del Profesor Gordillo	218
29.3 - Concepto del Profesor Bandeira de Mello	219
29.4 - La doctrina colombiana.	221
29.5 - Teoría del Profesor Carlos H. Pareja.	221
29.6 - Teoría del Profesor Jaime Vidal Perdomo.	221
30.- CONTRATO Y ADMINISTRACION	222
30.1 - La administración directa y la contratación.	222
30.Bis-REQUISITOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	223
31.1 Bis- Son independientes de los elementos esenciales del contrato.	223
31.2 Bis- Objeto. Capacidad. Clase de contrato. Modos de vinculación. Modos de celebración. Modos de perfeccionamiento. Valor, condiciones y formas de pago. Garantías. Cláusulas exorbitantes. Jurisdicción y competencia. Protección nacional industrial. Liquidación.	224
31.- TEORIA DE LA IMPREVISION	225
31.1 - La autonomía de la voluntad y la teoría de la imprevisión.	225
31.2 - Caso fortuito o fuerza mayor.	225
31.3 - Noción de la "teoría de la imprevisión".	226
31.4 - Teoría del riesgo imprevisible o teoría de la imprevisión y su importancia.	227
31.5 - Teoría de Bonnard.	229
31.6 - La teoría de la imprevisión y la modificación del contrato.	231
32.- NOCION Y RESUMEN	231
33.- PATRIMONIO DEL ESTADO	235
33.1 - Conceptos generales.	235
33.2 - Propiedad pública y propiedad privada.	237
33.3 - Planteamiento del problema.	238
33.4 - Uso de los bienes públicos.	240

33.5 - Embargo y prescripción de los bienes públicos.	240
33.6 - Origen de la propiedad individual en los países indoamericanos.	241
34.- EXPROPIACION FORZOSA	242
34.1 - Orígenes de la expropiación forzosa.	242
34.2 - Expropiación forzosa, confiscación y embargo de bienes.	243
34.3 - Etapas de la expropiación forzosa.	244
34.4 - Expropiación forzosa y ocupación de hecho.	245
35.- LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL	249
35.1 - Responsabilidad extracontractual y soberanía.	249
35.2 - Teoría de los Hermanos Mazeaud.	249
35.3 - Bases de la responsabilidad del Estado.	250
35.4 - La falta o falla del servicio.	251
35.5 - Teoría de Duguit.	252
35.6 - Teoría de Bonnard.	255
35.7 - Teoría de Hauriou.	257
35.8 - Teoría de León Blum y del Consejo de Estado de Francia.	257
35.9 - Teoría del Profesor Charles Rousseau.	258
35.10 - Teoría de Laubadere.	259
35.11 - Teoría de Vedel.	260
35.12 - Teoría de Rivero.	260
35.13 - Teoría de Debbasch.	260
35.14 - Teoría de Rolland.	261
35.15 - La responsabilidad administrativa en el derecho alemán.	261
35.16 - Criterios de Meyer.	263
35.17 - Principios normativos de la responsabilidad pública.	263
35.18 - Teoría del "daño especial".	263
35.19 - Teoría de los publicistas suramericanos.	264
36.- LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL	266
36.1 - Principios jurídicos aplicables al caso.	266
37.- DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	271

37.1 -	La responsabilidad contractual y el acto jurisdiccional.	271
37.2 -	Los tribunales contencioso-administrativos y la rama jurisdiccional.	271
37.3 -	Estado de derecho y responsabilidad contractual.	272
37.4 -	Estado de derecho y Estado de poder.	273
37.5 -	Teoría de Duguit.	274
38.-	LAS ACCIONES CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVAS: NULIDAD Y PLENA JURISDICCION	276
38.1 -	El contencioso de anulación.	276
38.2 -	El contencioso de anulación y el de plena jurisdicción según Bonnard.	277
38.3 -	Doctrina de Auby y Drago.	277
38.4 -	Opinión de Laubadere.	278
38.5 -	Opinión de Debbasch.	280
38.6 -	Criterio de Vedel.	281
39.-	EL CONTENCIOSO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	282
39.1 -	Los contratos administrativos y la competencia de los tribunales administrativos.	282
39.2 -	Doctrina de Jéze.	282
39.3 -	Doctrina de Appleton.	283
39.4 -	La decisión arbitral.	284
40.-	LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL	285
40.1 -	Sus fundamentos.	285
40.2 -	Teoría de la Constitución.	285
40.3 -	Naturaleza jurídica de la decisión de inexecutable.	286
41.-	EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	287
41.1 -	Jurisdicción específica y procedimiento específico.	287
41.2 -	Reflexiones de Spiegel.	288
41.3 -	Conceptos de Mayer.	288
41.4 -	Teoría de Adolfe Merkl.	289
41.5 -	Naturaleza del proceso contencioso administrativo.	291

42.- LA SEGURIDAD SOCIAL	295
42.1 - Qué es la seguridad social?	295
43.- LOS DEBERES SOCIALES DEL ESTADO Y DE LOS PARTICULARES	295
43.1 - El poder público y el bienestar social.	295
43.2 - La estructura administrativa propia.	295
43.3 - Sistema legal de alimentación y nutrición.	297
43.4 - Principios sobre la organización administrativa propia.	297
43.5 - Régimen legal de la habitación.	298
43.6 - Régimen legal de la instrucción.	298
44.- ORGANIZACION ADMINISTRATIVA PROPIA	299
44.1 - Organización administrativa de la Seguridad social.	299
45.- DERECHOS FUNDAMENTALES DEL HOMBRE	303
45.1 - Introducción al tema.	303
46.- DECLARACION UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS	304
46.1 - Tesis del Profesor García Herrera.	310
46.2 - Clasificación de los derechos humanos.	310
47.- DECLARACION DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS	311
47.1 - Valor jurídico de la Declaración.	311
47.2 - Praxis de los derechos humanos.	313
48.- EL PROCESO DE LA LIBERTAD	313
48.1 - Concepto de Duverger.	313
48.2 - Exposición del Profesor Gerardo Molina.	315

SEGUNDA PARTE

REGIMEN ADMINISTRATIVO DE COLOMBIA

	Página
49.- BASES CONSTITUCIONALES	321
49.1 - El derecho administrativo y el Estado de derecho.	321
49.2 - Contenido de las bases.	323
49.3 - Jurisprudencia del Consejo de Estado.	326
50.- LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1958	327
50.1 - Los objetivos de esta reforma	327
51.- EL MINISTERIO PILOTO	331
51.1 - Estructura y contenido.	331
51.2 - El orden público.	335
51.3 - Fundamento de la organización administrativa.	335
51.4 - Servicios propios del ministerio piloto.	337
51.5 - El Decreto No.550 de 7 de marzo de 1960.	338
52.- LAS DOS RAMAS	342
52.1 - Rama técnica y rama administrativa.	342
53.- PLANEACION	344
53.1 - La planeación y la reforma constitucional de 1968.	344
	787

53.2 -	La Ley 38 de 1981.	347
53.3 -	El consejo Nacional de Política Económica y Social.	349
53.4 -	El Departamento Nacional de Planeación.	349
53.5 -	El Decreto 627 de 1974.	350
53.6 -	El Decreto 127 de 1976.	350
53.7 -	Exequibilidad de la Ley 38 de 1981, parcial.	350
54.-	PRESUPUESTO	352
54.1 -	Normas constitucionales.	352
54.2 -	Doctrina del Consejo de Estado.	353
54.3 -	El artículo 210 de la Constitución.	355
54.4 -	Doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	355
54.5 -	Ley Orgánica del Presupuesto General de la Nación.	356
54.6 -	Jurisprudencia de la Corte.	356
54.7 -	Criterios jurisprudenciales sobre planeación y presupuesto.	357
55.-	INTERVENCION ESTATAL	359
55.1 -	El artículo 32 de la Constitución.	359
55.2 -	Criterios de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado.	360
56.-	TEORIA Y PRACTICA DEL SERVICIO PUBLICO EN COLOMBIA	370
56.1 -	Situación actual.	370
56.2 -	Principios constitucionales sobre la materia.	370
56.3 -	Doctrina del Consejo de Estado.	374
56.4 -	Doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	377
56.5 -	Tesis del Profesor Jaime Vidal Perdomo.	378
56.6 -	El régimen laboral y el servicio público.	379
56.7 -	Los trabajos públicos.	380
56.8 -	Doctrina de la Corte Suprema de Justicia acerca del servicio público.	381
56.9 -	Asistencia pública y Servicio público de Salud. Actividad de particulares.	384
57.-	OCUPACION DE INMUEBLES	385
57.1 -	Régimen del Decreto-Ley No. 222 de 1983.	385
58.-	LA POLICIA	388
58.1 -	El Código Nacional de Policía.	388

58.2 -	Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.	389
	Jurisprudencia del Consejo de Estado.	389
59.-	PODER PUBLICO MONETARIO	399
59.1 -	Junta Monetaria, Banco de la República y Superintendencia Bancaria.	399
59.2 -	Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.	406
60.-	LA FEDERACION NACIONAL DE CAFETEROS	411
60.1 -	Fondo Nacional del Café.	411
60.2 -	La Ley 11 de 1972.	413
60.3 -	Régimen contractual.	414
61.-	EL CONTROL FISCAL	414
61.1 -	La Contraloría General de la República.	414
61.2 -	Control fiscal y control administrativo.	415
61.3 -	El control fiscal y la ley.	415
62.-	LA NACION Y LAS ENTIDADES TERRITORIALES	421
62.1 -	Integración del Estado colombiano.	421
63.-	REGIMEN NACIONAL	422
63.1 -	El Decreto No. 1050 de 1968: Rama Ejecutiva.	430
63.2 -	Presidencia de la República.	431
63.3 -	Ministerios y Departamentos Administrativos.	431
63.4 -	Superintendencias.	432
63.5 -	Establecimientos públicos.	432
63.6 -	Empresas industriales y comerciales del Estado.	432
63.7 -	La autonomía y la tutela administrativa.	432
63.8 -	Sociedades de economía mixta.	433
63.9 -	Los contratos de concesión y administración fiduciaria.	433
63.10 -	La dirección de los Ministerios.	433
63.11 -	Secretario General.	435
63.12 -	Consejos Superiores.	436
63.13 -	Oficina Jurídica.	437

63.14 - Oficina de Planeación.	437
63.15 - Delegación interna de funciones.	438
63.16 - Funciones de los Jefes de las dependencias ministeriales.	438
63.17 - Estructura interna de los departamentos administrativos.	438
63.18 - Organización de las Superintendencias.	439
63.19 - Organización y funcionamiento de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del Estado.	439
63.20 - Descentralización de los servicios.	441
63.21 - Comisiones de estudio o grupos de trabajo.	442
63.22 - Cumplimiento de la reorganización.	443
64.- ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	443
64.1 - La estructura de la Administración Nacional.	443
64.2 - Ubicación de las "entidades descentralizadas".	444
64.3 - El estatuto orgánico de las entidades descentralizadas.	445
64.4 - Fundaciones o instituciones de utilidad común.	446
64.5 - Instituciones o fundaciones creadas por la ley.	446
64.6 - Adscripción y vinculación de las entidades descentralizadas.	447
64.7 - Participación de las entidades descentralizadas en la política gubernamental.	447
64.8 - Delegación de funciones en otros organismos.	447
64.9 - Informes que deben rendir algunas entidades descentralizadas.	448
64.10 - Aprobación de los actos de los establecimientos públicos y de las empresas industriales y comerciales del Estado.	448
64.11 - Participación especial del Gobierno en algunas sociedades de economía mixta.	448
64.12 - Representación de las acciones de la Nación y de los organismos descentralizados.	449
64.13 - Otorgamiento de aportes financieros del Gobierno a las entidades descentralizadas.	449

64.14 - Dirección y administración.	449
64.15 - Delegación interna de funciones.	450
64.16 - Organización interna.	451
64.17 - Organización regional.	451
64.18 - Remuneración de los empleados públicos por su asistencia a Juntas o Consejos.	452
64.19 - Incompatibilidades de los miembros de las Juntas y de los Gerentes o Directores.	452
64.20 - Actos de los establecimientos públicos.	453
64.21 - Actos de las empresas industriales y comerciales del Estado y de las sociedades de economía mixta.	453
64.22 - Contratos de los establecimientos públicos.	453
64.23 - Contratos de las empresas y de las sociedades.	453
64.24 - Contratación de empréstitos.	453
64.25 - Manejo de bienes.	454
64.26 - Creación de cargos.	454
64.27 - Control fiscal.	454
64.28 - Incompatibilidades de los funcionarios de la Contraloría.	454
64.29 - Ejercicio de privilegios y prerrogativas.	455
64.30 - Visitas de inspección técnica o administrativa.	455
64.31 - Cumplimiento de la reorganización.	455
65.- ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL	456
65.1 - Presidencia de la república y sus organismos. Ministerios, Dep. Administrativos. Establecimientos Públicos. Empresas y Sociedades Economía Mixta.	456
66.- SUPERINTENDENCIAS	468
66.1 - Las Superintendencias y los Ministerios.	468
67.- REGIMEN DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL	470
67.1 - La Constitución de 1886. Normas.	470
67.2 - La reforma de 1910.	472
67.3 - La reforma de 1945.	472
67.4 - La reforma de 1968.	473
67.5 - El artículo 181 de la Constitución.	475

67.6	- Los Concejos Municipales. Area metropolitana. Asociación de Municipios.	477 478
67.7	- Presupuesto de los Departamentos y Municipios.	481
67.8	- Fortalecimiento de los fiscos departamentales y municipales.	482
67.9	- Concejos regionales para la descentralización administrativa.	483
67.10	- Planes y programas de desarrollo departamental.	484
68.-	DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA	485
68.1	- Régimen constitucional.	485
68.2	- Régimen legal.	485
68.3	- Interrelación.	487
68.4	- El Distrito Especial de Bogotá como forma de organización administrativa.	488
69.-	EMPRESAS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	493
69.1	- Establecimientos públicos, etc.	493
70.-	INTENDENCIAS Y COMISARIAS	495
70.1	- Régimen constitucional.	495
70.2	- El Departamento Administrativo de Intendencias y Comisarías.	496
70.3	- Régimen administrativo y fiscal de las Intendencias y Comisarías.	497
70.4	- Régimen especial de los Municipios y Corregimientos Intendenciales y Comisariales.	499
70.5	- Presupuesto de las Intendencias y Comisarías.	499
70.6	- Concejos Intendenciales y Comisariales.	500
70.7	- Coordinación y control de las entidades descentralizadas.	501
70.8	- Comités Intendenciales y Comisariales de Planeación.	501
71.-	FORTALECIMIENTO LEGAL DE LOS FISCOS DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES	501
71.1	- La Ley 14 de 1983.	501

71.2 -	La descentralización fiscal.	501
71.3 -	La racionalización del monto y percepción de los impuestos.	502
72.-	LA DESCONCENTRACION DE PODER	504
72.1 -	Desconcentración y delegación.	504
72.2 -	El régimen especial del artículo 181 de la Constitución.	505
73.-	LA DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA	507
73.1 -	Artículo 182 de la Constitución.	507
73.2 -	Etapas de la descentralización.	508
74.-	DESCENTRALIZACION FUNCIONAL Y FISCAL	508
74.1 -	Descentralización funcional.	508
74.2 -	Planeación y programación.	509
75.-	ADMINISTRACION Y PODER	509
75.1 -	División entre "administración y poder".	509
75.2 -	El Consejo Nacional para la Descentralización Administrativa.	509
75.3 -	El Decreto 2274 de 1978.	510
75.4 -	El Decreto 2275 de 1978.	511
76.-	JUNTAS DE ACCION COMUNAL	513
76.1 -	La acción comunitaria.	513
76.2 -	El Decreto 126 de 1976.	513
76.3 -	El Decreto 2428 de 1976.	513
77.-	INSTITUCIONES DE UTILIDAD PUBLICA O SOCIAL	515
77.1 -	Las personas jurídicas y el artículo 44 de la Constitución.	515
77.2 -	Doctrina de la Corte.	515
77.3 -	La denominación de "compañías".	515
77.4 -	Corporación, fundación e institución.	516
77.5 -	Inspección y vigilancia de las instituciones.	516
77.6 -	Doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	516
78.-	ESTATUTO ESPECIAL DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	517
78.1 -	El Decreto No. 130 de 1976.	517

79.- LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y LA JURISPRUDENCIA	521
79.1 - Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.	521
80.- ADSCRIPCION Y VINCULACION	522
80.1 - Denominación constitucional.	522
80.2 - Entidades de derecho público y entidades de derecho privado.	523
80.3 - Significado de la adscripción y de la vinculación.	524
81.- INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES	524
81.1 - El organismo principal de la seguridad social.	524
82.- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE COOPERATIVAS	525
82.1 - La Ley 24 de 1981.	525
82.2 - Fundamentos de la transformación.	525
82.3 - Fines y funciones del Departamento.	525
82.4 - El movimiento cooperativo.	526
82.5 - Aplicación del artículo 57 de la Constitución.	526
83.- LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN EL REGIMEN LEGAL COLOMBIANO	529
83.1 - Normas constitucionales.	529
83.2 - El Decreto-Ley No. 150. de 1976.	529
83.3 - La Ley 19 de 1982.	530
83.4 - Las facultades extraordinarias de la Ley 19 de 1982.	532
84.- DECRETO-LEY 222 DE 1983	533
84.1 - El cumplimiento de las facultades extraordinarias de la Ley 19 de 1982.	533
84.2 - Terminación, modificación e interpretación unilaterales.	533
84.3 - La reforma global.	537
84.4 - Contratos reglamentados.	538
84.5 - Contenido del Nuevo Estatuto: Decreto-Ley No. 222 de 1983.	538

84.6 -	Los Decretos Ejecutivos.	551
84.7 -	Contratos especiales.	551
84.8 -	Cláusula de arbitramento.	551
84.9 -	El control fiscal.	557
85.-	LA JURISPRUDENCIA	557
85.1 -	Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.	557
85.2 -	Jurisprudencia del Consejo de Estado.	567
86.-	ANTECEDENTES LEGISLATIVOS	572
86.1 -	El Proyecto Lleras Camargo.	572
86.2 -	Contenido.	572
87.-	REGIMEN JURIDICO DE LAS PERSONAS AL SERVICIO DEL ESTADO COLOMBIANO	577
87.1 -	El Estatuto del Trabajo.	577
87.2 -	Normas constitucionales.	577
87.3 -	La carrera administrativa.	581
87.4 -	La carrera administrativa y la doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	582
87.5 -	El Ministerio Público y la vigilancia de los empleados oficiales.	587
87.6 -	El Estatuto del Servicio Civil. comentario.	588
87.7 -	Opinión de Duverger.	588
87.8 -	Doctrina de la Corte sobre la vinculación del funcionario público.	589
87.9 -	Doctrina del Consejo de Estado.	590
88.-	EL ESTATUTO DEL SERVICIO CIVIL Y LA DOCTRINA DEL CONSEJO DE ESTADO	591
88.1 -	El Estatuto del Servicio Civil y su desarrollo.	591
89.-	REGIMEN SOCIAL DE LAS PERSONAS AL SERVICIO DEL ESTADO	595
89.1 -	Los principios constitucionales.	595
89.2 -	Doctrina de la Corte acerca de los derechos fundamentales.	598
89.3 -	Los Estatutos especiales.	599
89.4 -	La Jurisprudencia de la Corte y del Consejo.	599

90.-	INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES DE LOS SERVIDORES DEL ESTADO	600
	90.1 - Principios constitucionales.	600
	90.2 - El Decreto No. 1713 de 1960.	605
91.-	LA FUNCION PUBLICA Y REQUISITOS PARA SU EJERCICIO	607
	91.1 - La función pública en el Estado de derecho.	607
	91.2 - El artículo 16 de la Constitución.	608
	91.3 - La Jurisprudencia del Consejo de Estado.	608
	91.4 - Los funcionarios de hecho y la doctrina.	610
	91.5 - Doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	611
92.-	EL PATRIMONIO DEL ESTADO	615
	92.1 - Normas constitucionales y legales.	615
	92.2 - Comentario.	619
93.-	DE LA EXPROPIACION	619
	93.1 - Normas constitucionales y legales.	619
	93.2 - La Ley 83 de 1935.	620
	93.3 - Leyes que definen los motivos de expropiación.	620
	93.4 - Normas del Código de la Contratación Administrativa.	624
	93.5 - Jurisprudencia del Consejo de Estado y de la Corte.	624
94.-	NUEVOS CRITERIOS SOBRE LA CONFISCACION Y LA EXPROPIACION	632
	94.1 - Doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	632
	94.2 - Comentario de Samper.	633
	94.3 - Noción de la "confiscación".	633
	94.4 - Doctrina básica de la Corte Suprema de Justicia.	633
95.-	EL PROCEDIMIENTO GUBERNATIVO	645
	95.1 - Concepto equívoco.	645
	95.2 - El Decreto-Ley No. 2733 de 1959.	645
	95.3 - Fundamentos del Decreto No. 2733 de 1959.	645
	95.4 - Texto del Decreto No. 2733 de 1959.	651
	95.5 - Las excepciones.	657

95.6	- La Ley 58 de 1982.	657
95.7	- Comentario.	659
95.8	- Origen de los actos administrativos y el derecho de petición.	660
95.9	- El derecho de petición y la Ley 58 de 1982.	661
95.10	- El silencio administrativo.	661
95.11	- La revocación directa de los actos administrativos.	662
96.-	COMISION NACIONAL DE VALORES	665
96.1	- Servicio público a su cargo.	665
96.2	- Mercado público de valores.	667
96.3	- Vinculación de la Comisión Nacional de Valores.	667
96.4	- Ejercicio de las funciones de la Comisión.	668
96.5	- Colaboración de las Superintendencias.	669
96.6	- Normas especiales.	669
96.7	- Complemento legislativo.	670
96.8	- Los Decretos Extraordinarios.	671
96.9	- Fondo especial.	672
96.10	- El Comité Consultivo.	672
96.11	- La coordinación de las actividades de la Comisión.	672
96.12	- Exequibilidad de la Ley 32 de 1979.	673
96.13	- Decreto No. 1170 de 1980.	674
97.-	REGIMEN ELECTORAL	677
97.1	- Sufragio universal.	677
97.2	- Interpretación de la Corte Suprema de Justicia.	677
97.3	- El Título 17 de la Constitución.	677
97.4	- La Ley 28 de 1979. El Código Electoral.	678
97.5	- La Ley 85 de 1981.	679
97.6	- La organización administrativa electoral. Corte Electoral. Registrador Nacional del Estado Civil.	680
97.7	- Funciones del Registrador Nacional del Estado Civil.	682
97.8	- Régimen contractual de la Registraduría.	684
97.9	- Unidades Ejecutoras de la Registraduría.	685
97.10	- Delegados del Registrador Nacional del Estado Civil.	686

97.11 - Registradores Distritales.	686
97.12 - Registradores municipales y auxiliares.	686
97.13 - Delegado de los Registradores Distritales y municipales.	688
97.14 - Régimen jurídico-administrativo de la Registraduría.	688
98.- RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA DEL ESTADO COLOMBIANO	693
98.1 - El artículo 16 de la Constitución, base de la responsabilidad.	693
98.2 - Comentario.	694
99.- RESPONSABILIDAD DEL ESTADO COLOMBIANO ANTE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	695
99.1 - Desarrollo.	695
99.2 - La sentencia de 1946: "La falta del servicio público".	704
99.3 - Linaje de los trabajos públicos. Comentario.	706
100.- RESPONSABILIDAD DEL ESTADO COLOMBIANO ANTE EL CONSEJO DE ESTADO	708
101.1 - La sentencia de 1947. Caso de "El Siglo S. A.".	708
101.2 - Los fallos posteriores del Consejo de Estado.	713
101.3 - El fallo de 28 de octubre de 1976.	721
101.4 - La responsabilidad contractual.	724
101.- LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO EN COLOMBIA	729
100.1 - El Código Contencioso Administrativo de 1941, y los preceptos constitucionales.	729
100.2 - Contenido de la Ley 167 de 1941, y los preceptos constitucionales.	731
100.3 - Naturaleza del "procedimiento gubernativo".	733
100.4 - El derecho de petición y los actos administrativos.	734

101.5 - La acción ante los tribunales contencioso-administrativos.	735
101.6 - Doctrina de la Corte Suprema de Justicia acerca de la competencia de los tribunales administrativos.	737
101.7 - Base doctrinaria del Decreto 1 de 1984.	739
101.8 - La reforma de 1964.	739
101.9 - Doctrina de la Corte acerca de la reforma de 1964.	740
102.- EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO	741
102.1 - El criterio de Spiegel.	741
102.2 - La esencia de las acciones contencioso administrativas.	741
102.3 - Modalidades del procedimiento contencioso administrativo.	742
102.4 - La protección del gobernado.	742
103.- NUEVO CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	742
103.1 - Antecedentes.	742
103.2 - El Decreto 01 de 1984.	742
103.3 - La prueba.	745
103.4 - Contenido del Nuevo Código.	745
103.5 - Instituciones financieras.	748
103.6 - Control jurisdiccional de la actividad administrativa.	749
103.7 - Objeto y acciones contencioso administrativas.	750
103.8 - Doctrina especial del Consejo de Estado.	753
103.9 - Organización y funciones de la jurisdicción contencioso administrativa.	755
103.10 - Determinación de competencia.	755
103.11 - Procedimiento. Reglas generales.	756
103.12 - Comentario.	758
103.13 - Comentario.	759
104.- LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL	759
104.1 - Fundamentos.	759
104.2 - La integridad de la Constitución y su defensa.	760
	799

104.3 - Antecedentes legales.	761
104.4 - Doctrina de la Corte Suprema de Justicia.	762
104.5 - El Decreto 432 de 1969.	763
104.6 - Inepta demanda.	770
104.7 - Efectos jurídicos de la inexecuibilidad.	771
104.8 - Actos administrativos anteriores al fallo de inexecuibilidad.	773
104.9 Reglas que gobiernan que gobiernan el efecto de los fallos de inexecuibilidad.	773